

Государственная антикоррупционная политика: определение и содержание

Государственная антикоррупционная политика – это разработка и постоянное осуществление разносторонних и последовательных мер государства и общества в рамках принятых данным государством основ конституционного строя с целью устранения (минимизации) причин и условий, порождающих и питающих коррупцию в разных сферах жизни

Государственная антикоррупционная политика - системная, профилактическая по целям и средствам, идеологически и научно обоснованная деятельность государственных органов всех ветвей власти и уровней, а также общественных институтов, заключающаяся в последовательном осуществлении мер социального и правового контроля за общезначимыми (публичными) сферами жизнедеятельности государства, в целях минимизации коррупционных проявлений, являясь одним из направлений криминологической политики предупреждения преступности

Целью государственной антикоррупционной политики является снижение уровня коррупции посредством:

- реализации интересов личности, общества и государства на основе соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- предупреждения коррупционных правонарушений, обеспечения ответственности за коррупционные проявления во всех случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами;
- мониторинга коррупционных факторов и эффективности реализуемых мер антикоррупционной политики;
- формирования антикоррупционного общественного мнения;
- обеспечения прав граждан на доступ к информации о фактах коррупции, создания механизма против подкупа граждан при проведении референдумов и выборов в органы государственной власти и местного самоуправления;
- формирования условий для замещения должностей государственной и муниципальной служб лицами с высокими моральными устоями.

По длительности антикоррупционная политика делится на разовые и постоянные меры

К разовым мерам в современной России можно отнести, например, принятие закона о лоббировании в целях создания прозрачной системы отстаивания интересов в законодательных органах или введение кодифицированной системы процедур подготовки и принятия административных решений

Постоянные меры включают в себя:

- разработку на определенный период самой антикоррупционной программы, т.е. документа, содержащего основные направления политики на данный период;
- разработку на определенный период планов по противодействию коррупции, т.е. документов, конкретизирующих и структурирующих антикоррупционную программу;
- контроль за реализацией антикоррупционной программы и планов с внесением в них необходимых корректив и оценка степени их реализованности;
- деятельность специализированного антикоррупционного органа по противодействию коррупции (если таковой создан);
- деятельность правоохранительных органов по выявлению, пресечению и расследованию фактов коррупции;
- судебную практику в части применения ответственности за коррупционные деяния;
- деятельность контролирующих инстанций (контрольно- ревизионных, парламентские расследования и др.);
- мониторинг состояния коррупции (в территориальном, отраслевом и функциональном разрезах), в том числе посредством статистических, социологических и иных методов;
- мониторинг системы институтов власти с точки зрения их эффективности в противодействии коррупции;
- антикоррупционное просвещение и воспитание.

Стадии антикоррупционной политики:

- разработка антикоррупционных программ, планирование антикоррупционных мероприятий;
 - прогнозирование и анализ состояния коррупции и тенденций в ее развитии;
- разработка специальных антикоррупционных законопроектов и проектов подзаконных актов;
 - экспертиза законопроектов и проектов подзаконных актов;
 - мониторинг реализации антикоррупционной политики и состояния коррупции;
- отчетность государственных органов в целях оценки эффективности их антикоррупционной деятельности

Направления антикоррупционной политики:

- коррекция законодательства;
- создание сбалансированной системы сдержек и противовесов между основными институтами власти;
 - упорядочение системы, структуры и функций органов исполнительной власти;
- изменение принципов государственной (прежде всего, публичной гражданской) службы и контроль за имущественным положением представителей власти;
- создание условий для эффективного контроля за распределением и расходованием бюджетных средств;
 - укрепление судебной власти;
- совершенствование правоохранительной системы и полицейской деятельности (деятельности спецслужб);
- координация антикоррупционной политики

Направления антикоррупционной политики должны дополняться и корректироваться с учетом постоянного мониторинга коррупции по разным срезам – отраслевому, региональному, функциональному

Коррупция:

- а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;
- б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

Противодействие коррупции

деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Нормативный правовой акт

Нормативные правовые акты Московской области издаются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, актами Правительства Российской Федерации, Уставом Московской области, законами Московской области, постановлениями и распоряжениями Губернатора Московской области, постановлениями и распоряжениями Правительства Московской области.

К нормативным правовым актам Московской области относятся:

- ⌘ Устав Московской области;
- ⌘ законы Московской области;
- ⌘ договоры Московской области с федеральными органами государственной власти по вопросам разграничения полномочий;
- ⌘ договоры Московской области с другими субъектами Российской Федерации;
- ⌘ договоры Московской области в сфере внешнеэкономических и международных связей;
- ⌘ постановления Московской областной Думы;
- ⌘ постановления Губернатора Московской области, имеющие нормативный характер;
- ⌘ постановления Правительства Московской области, имеющие нормативный характер;
- ⌘ распоряжения Правительства Московской области, имеющие нормативный характер;
- ⌘ распоряжения государственных органов, имеющие нормативный характер;
- ⌘ иные нормативные правовые акты Московской области.

Нормативный правовой акт

это официальный письменный документ, имеющий общеобязательную силу, принятый уполномоченным субъектом права, выражающий властные веления и направленный на регулирование общественных отношений путем установления, изменения или отмены норм права

Коррупциогенные факторы

положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции

Антикоррупционная экспертиза нормативного правового акта может проводиться в виде:

- первичной антикоррупционной экспертизы проекта НПА;
- специализированной (предметной) антикоррупционной экспертизы проекта НПА;
- мониторинга (анализа) применения нормативного правового акта.

Коррупциогенные факторы нормативных правовых актов и их проектов

Коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил

Коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям

Коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил

- а) **широта дискреционных полномочий** - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);
- б) **определение компетенции по формуле "вправе"** - диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;
- в) **выборочное изменение объема прав** - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);
- г) **чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества** - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

Коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил (продолжение)

- д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции** - нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;
- е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий** - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;
- ж) отсутствие или неполнота административных процедур** - отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;
- з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур** — закрепление административного порядка предоставления права (блага);
- и) нормативные коллизии** - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

**Коррупциогенные факторы,
содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или)
обременительные требования к гражданам и организациям**

- а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;**
- б) злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;**
- в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.**

Федеральное законодательство

1. **Федеральный закон Российской Федерации
от 25.12.2008 № 273-ФЗ**

О противодействии коррупции

2. **Федеральный закон Российской Федерации
от 17.07.2009 № 172-ФЗ**

**Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов
и проектов нормативных правовых актов**

3. **Постановление Правительства Российской Федерации
от 26 .02.2010 № 96**

**Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и
проектов нормативных правовых актов**

Законодательство Московской области

Постановление Губернатора Московской области от 14.08.2013 № 193-ПГ

Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принимаемых исполнительными органами государственной власти Московской области, государственными органами Московской области, и их проектов